

ПЛАНЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПЛАНИРОВКИ – ИСТОЧНИК ИНФОРМАЦИИ О ДЕГРАДИРОВАННОЙ ЗЕМЛЕ И ПОЧВЕ

Айна Палабинска, Велта Паршова, Анда Янкава, Майя Берзиня,
Даце Платонова, Даце Дидрихсоне

Кафедра землеустройства и геодезии Латвийского сельскохозяйственного университета

Краткое содержание (Abstract)

Осуществляя хозяйственную деятельность, люди часто землю не использовали рационально. Применяя для конкретной территории неподходящие агротехнические меры и методы, потеряны большие площади плодородных земель. По данным Организации продовольствия и сельского хозяйства (FAO), за последние пятьдесят лет в мире в целом из-за деградации из оборота выбыло около 2 миллиардов га пахотных земель, пастбищ и лесов. Ежегодно такие площади увеличиваются на 5-10 миллионов га, поэтому в мире разработаны основные положения политики использования и защиты почвы. Наиболее важным международным документом мирового уровня, определяющим политику охраны земли и почвы, является Конвенция ООН «О борьбе с опустыниванием/ деградацией земли в странах, в которых наблюдаются периоды засухи и/ или опустынивание». Содержание Конвенции была расширено, включая в нее основные положения по ограничению деградации земли, поскольку во многих странах мира опустынивание не наблюдается, но происходит резкое сокращение плодородных земель. Латвия к этой Конвенции присоединилась в 2002 году, обязуясь выполнять ее требования. С введением Конвенции, в Латвии необходимо разработать национальную программу действий по ограничению деградации земли, а также разработать новые законодательные акты и долгосрочную политику по охране земельных ресурсов. Это означает, что, учитывая местные условия, необходимо определить наиболее важные проблемы в области деградации земель и разработать план действий по их устранению.

С этой целью в 2014 году в Латвии был принят закон «Об управлении земельными ресурсами», в котором были даны формулировки таких терминов как «деградация земли», «деградация почвы» и «деградированная территория». Отсутствие единой методики создало обстановку, когда в планах территориальной планировки, разработанных в различные периоды, понятие деградированной территории трактовалось по-разному.

Целью исследования является анализ ситуации с отображением деградированных территорий в графической и текстовой части планов территориальной планировки, используя публично доступные официальные материалы. Результаты исследования показали, что деградированные территории в планах территориальной планировки отображены по-разному и с различной степенью детализации.

Ключевые слова: деградация земли, деградированная территория, план территориальной планировки

Введение

Жителям, проживающим на территории местного самоуправления (собственникам земли и строений, предпринимателям, и др.), очень важно получить всю информацию, относящуюся к их недвижимому имуществу - в какой функциональной оно находится, какой основной вид использования земли для него установлен, какие ограничения использования существуют, какие требования выдвинуты к вновь образуемым земельным участкам, каковы общие требования для застройки, а также какие требования к использованию земли в территориях с особыми условиями, например, в территориях повышенного риска, в загрязненных территориях, в деградированных территориях, и др. Вся перечисленная информация необходима для того, чтобы планировать дальнейшее развитие и использование своих земельных участков и зданий, которое не будет противоречить установленным местными самоуправлениями требованиям.

В свою очередь задачей местных самоуправлений является организовать разработку планировки территории местного самоуправления, в которой доступна вся информация о территории самоуправления, поскольку территориальная планировка является инструментом обеспечения устойчивого развития территории (Noteikumi par pašvaldību..., 2014).

Территориальная планировка – это процесс, в котором все заинтересованные стороны координируют свои интересы. Территориальная планировка решает ряд задач, среди которых к собственнику земли и строений относятся следующие:

- использовать и развивать свою собственность в соответствии с утвержденным планом территориальной планировки;
- обеспечить благоприятные условия для развития предпринимательства и привлечения инвестиций.

Закон планирования территориального развития, принятый в 2011 году, определяет, что на территории местного самоуправления пространственное развитие должно планироваться с целью повышения качества среды обитания, устойчивого, эффективного и рационального использования

территории и других ресурсов, а также целенаправленного и сбалансированного развития экономики. При планировании развития территории одним из важнейших принципов является принцип устойчивости. Это означает, что развитие территории местного самоуправления должна быть спланирована таким образом, чтобы для существующего и будущих поколений сохранить и приумножить качественную окружающую среду, сбалансированное экономическое развитие, рациональное использование природных, человеческих и материальных ресурсов, а также развитие культурного наследия (Teritorijas attīstības plānošanas..., 2011).

Земля и почва является уникальным невосстанавливаемым ресурсом с ограниченной доступностью. Землепользователи должны иметь определенные права и обязанности в использовании этого ресурса. Следует отметить, что до 2014 года в сфере использования и охраны земель наблюдались несколько вопросов, которые в существующих в то время законодательных актах не регулировались в достаточной степени, хотя такое регулирование было необходимо для того, чтобы обеспечить устойчивое использование земли, например, принципы использования и защиты земли, а также предотвращение деградации земли и почвы. Поэтому важную роль сыграл факт, что в конце 2014 года был принят закон «Об управлении земельными ресурсами», в котором были определены такие ключевые термины как деградация земель, деградация почв и деградированная территория. На местные органы власти была возложена обязанность показать деградированные территории в планах территориальной планировки, в свою очередь на собственников земли - принимать меры по предотвращению деградации земель (Zemes pārvaldības likums ..., 2014).

Деградация земли – это снижение или исчезновение экономической или экологической ценности земли и связанных с ней ресурсов в результате человеческой деятельности или бездействия, или в результате естественных процессов. Это означает, что деградированная земля – это такая земля, которая повреждена до такой степени, что ее разумное использование невозможно осуществить без специальных мер по ее восстановлению. Целью мероприятий по устранению деградации земель является предотвращение причин и последствий деградации для обеспечения устойчивого использования земель.

Деградация почвы – это изменения, возникшие в результате естественных процессов и деятельности человека, из-за которых снижается возможность использовать почву для выполнения экономических, экологических и культурных функций.

В свою очередь как деградированная территория определяется участок земли с разрушенной или поврежденной поверхностью, или заброшенная территория застройки, добычи полезных ископаемых или хозяйственного и оборонного действия.

Это означает, что в процессе разработки документов пространственного планирования важное значение имеет установление сильных и слабых сторон, которые могут способствовать или создавать угрозу развитию территории местного самоуправления. В планах территориальной планировки должны быть выявлены и отображены деградированные территории, а также должны быть предусмотрены необходимые условия использования земли в них. Выявление деградированных территорий и объектов является существенной частью плана территориальной планировки, тесно связанного с разработкой программы развития местного самоуправления и планированием его дальнейшего функционирования.

С учетом вышеизложенного, для собственников недвижимого имущества очень важно на ранних стадиях участвовать в процессе разработки планов территориальной планировки – в его публичном обсуждении.

Методология исследования и материалы

В Латвии до принятия закона «Об управлении земельными ресурсами» не была разработана единая терминология по определению деградированных территорий, потому в планах территориальной планировки различных самоуправлений встречаются различные формулировки и обозначения деградированных территорий. Для решения этой проблемы авторами исследования в 2016 году был осуществлен проект «Предложения о порядке классификации, критериям и процедурам оценки деградации земли и почвы», в рамках которого проводились обследования существующих, имеющих юридическую силу планов территориальной планировки различных самоуправлений, чтобы выяснить:

- какие виды деградированных территорий выделены в планах территориальной планировки и в каком виде они отображены;
- какова степень детализации этой информации.

Используя утвержденные публично доступные планы территориальной планировки всех 119-ти самоуправлений Латвии, была проанализирована ситуация об отображенных деградированных территориях в графической части планов и их описаниях и формулировках в текстовой части.

Дискуссия и результаты

Исследование показало, что у большей части самоуправлений (95%) в планах территориальной планировки деградированные территории показаны только в графической части. Следует отметить, что примерно у 3% самоуправлений эти территории только упомянуты в текстовой части территориальной планировки, и их фактическое местоположение не известно. Имеются самоуправления, в которых деградированные территории вообще не выявлены (рис. 1).

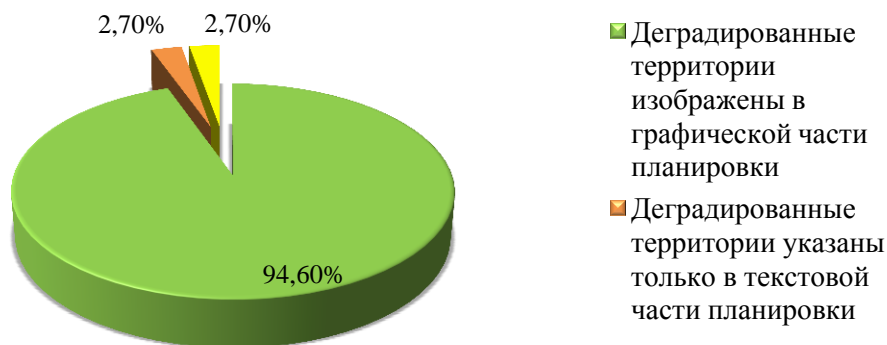


Рис.1. Распределение местных самоуправлений в соответствии с отображением деградированных территорий в планах территориальной планировки, %

Анализ показал, что в части планов территориальной планировки информация о деградированных территориях представлена очень обобщенно, без указания причин деградации. В некоторых планах территориальной планировки указаны только такие обозначения:

- деградированная территория;
- деградирующая окружающую среду территория;
- загрязненный участок;
- потенциально загрязненный участок, и др.

Например, в 35 самоуправлениях в графической части планов территориальной планировки показаны деградированные территории и указано обозначение «загрязненный участок», а в 62 самоуправлениях - обозначение «потенциально загрязненный участок», не указывая, какое именно загрязнение там обнаружено (рис 2.).



Рис.2. Отображение деградированных территорий в плане территориальной планировки

В свою очередь в ряде планов территориальной планировки информация о деградированных территориях показана более детально, и, следовательно, более понятна причина деградации земель, например:

- нерекультивированный карьер добычи полезных ископаемых;
- неиспользованные территории бывших колхозных центров;
- неиспользованные территории бывших животноводческих ферм;
- неиспользованные территории бывших колхозных механических мастерских;
- заболоченные прибрежные территории;
- заросшие борщевиком Сосновского территории;
- неиспользованные территории бывших поместий, и др.

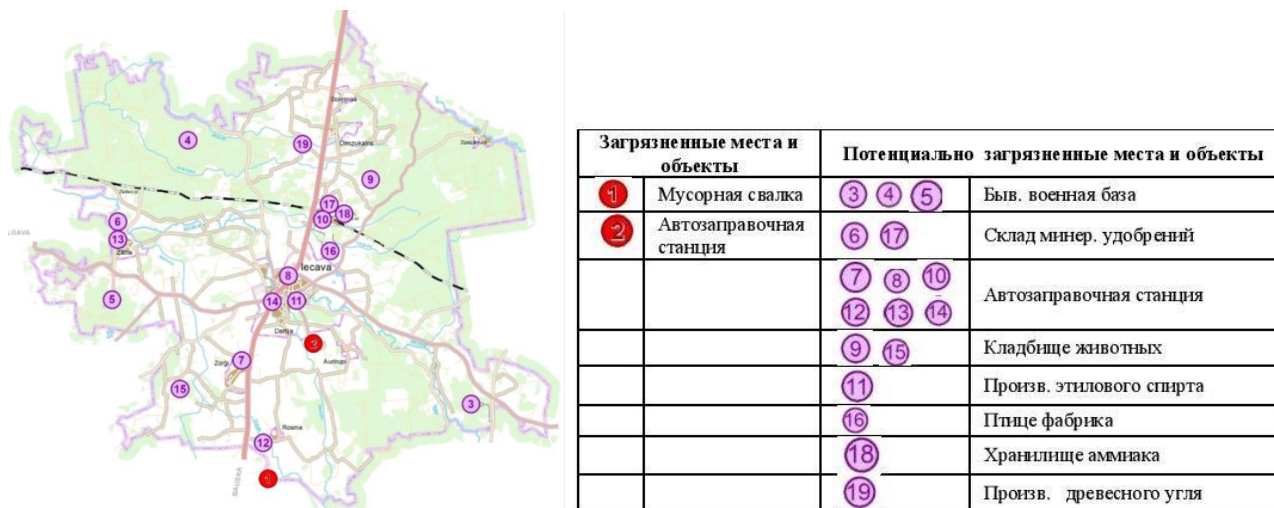


Рис.3. Отображение деградированных территорий в плане территориальной планировки

Кроме того в графической части планов территориальной планировки некоторых самоуправлений местоположение деградированных территорий показано только условно (рис 3.), в то же время в других самоуправлениях – показаны границы деградированных территорий (рис. 4). В планах территориальной планировки самоуправлений, расположенных вдоль побережья Балтийского моря (Дундага, Мерсрагс, Ница, Павилоста, Роя, Вентспилс, Лиепая, и др.) показаны, например, территории береговой эрозии.



Рис.4. Отображение деградированных территорий в плане территориальной планировки

Исследование показало, что деградированные территории в планах территориальной планировки показаны по разному и с разным уровнем детализации. Так как существующие планы территориальной планировки разработаны в разное время, более подробную информацию о деградированных территориях можно найти только в планах, разработанных и утвержденных в последние годы, но эта информация по различным самоуправлениям очень отличается. Это

объясняется тем, что после принятия закона «Об управлении земельными ресурсами» в 2014 году до сих пор не разработана единая терминология и классификация деградированных территорий.

Выводы и предложения

1. В нормативных актах в сфере территориального планирования не существует единых требований, регламентирующих отображение деградированных территорий.
2. Каждое местное самоуправление и каждый территориальный планировщик деградированные территории отображает по своему усмотрению, согласно индивидуально установленной классификации.
3. В 95% случаев в планах территориальной планировки самоуправлений деградированные территории показаны только в графической части, однако в 3% случаев эти территории только упомянуты в текстовой части территориальной планировки, и их фактическое местоположение не известно.
4. В отдельных планах территориальной планировки информация о деградированных территориях вообще отсутствует, что приводит к выводу, что в этих самоуправлениях деградированных территорий нет, либо они не были выявлены.
5. Наблюдается тенденция, что в планах территориальной планировки, разработанных в последние годы, о деградированных территориях отображено больше информации.

Список литературы (References)

1. LR Ministru kabineta 2014.gada 14.oktobra noteikumi Nr.628. „ Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem (2014). [online] [wieved: 2017.gada 6.martā]. Available: <https://likumi.lv/doc.php?id=269842>
2. LR likums “Teritorijas attīstības plānošanas likums” (2011). [online] [wieved: 2017.gada 9.martā]. Available: <https://www.likumi.lv/doc.php?id=238807>
3. LR likums “Zemes pārvaldības likums” (2014). [online] [wieved: 2017.gada 6.martā]. Available: <https://www.likumi.lv/doc.php?id=270317>

Информация об авторах:

Айна Палабинска, Mg.оес., лектор, кафедра Землеустройства и геодезии Латвийского сельскохозяйственного университета, тел. (+371) 26358542, aina.palabinska@llu.lv

Велта Паршова, Dr.оес., профессор, кафедра Землеустройства и геодезии Латвийского сельскохозяйственного университета, тел. (+371) 29118285, velta@parsova.lv

Анда Янкава, Dr.оес., профессор, кафедра Землеустройства и геодезии Латвийского сельскохозяйственного университета, тел. (+371) 29356448, anda.jankava@llu.lv

Майя Берзиня, Mg.sc.ing., доцент, кафедра Землеустройства и геодезии Латвийского сельскохозяйственного университета, тел. (+371) 29193752, majja.berzinaaa@gmail.com

Даце Платонова, Dr.оес., научный сотрудник, кафедра Землеустройства и геодезии Латвийского сельскохозяйственного университета, тел. (+371) 22555588, dacepl82@inbox.lv

Даце Дидрихсоне, Mg.sc.ing., лектор, кафедра Землеустройства и геодезии Латвийского сельскохозяйственного университета, тел. (+371) 26372554, dace.didrihsone@llu.lv