

# ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

Владимир Косинский

Государственный университет по землеустройству, Россия

## Аннотация

В статье показано содержание земельных реформ в Российской Империи, проводимых с помощью землеустроительных мероприятий.

Ключевые слова: земельные реформ, землеустройство, писцовое межевание, генеральное и специальное межевание, Столыпинское землеустройство.

## Введение

В начале XVII в. в результате драматических событий Смутного времени произошли большие изменения в землепользовании, многие земли незаконно приобретались и расхищались. Многочисленные правительства, действующие в период смуты, наделяли своих сподвижников землями. Большое количество лиц, пользуясь сложившейся ситуацией, незаконно захватили поместья и вотчины, чем грубо нарушали права как законных владельцев, так и казны, сократили государственный земельный фонд, предназначенный к раздаче в поместное владение, и податных сборов. В ходе многочисленных пожаров Московского Кремля существенно пострадала документация Поместного приказа. Решение вопросов, связанных с упорядочением земельных отношений, стало одной из первоочередных задач правительства Михаила Федоровича.

Практически сразу по восшествии на престол, Михаил Федорович направил землемеров в западные и северные районы с целью описания разоренных поляками районов страны и раскладки государственных податей и повинностей.

Смутное время самозванцев, которое создало условия для расхищения земель и незаконного их приобретения, закончилось. В 1622 г. был издан Указ Михаила Романова о сыске поместных окладов (земельных участков), полученных в Смутное время, по которому были произведены описания большей части российских земель. Тем не менее, установить полный порядок в земельных делах не удавалось до середины XVII века (1).

Однако неocenим вклад в Историю Государства Российского Михаила Федоровича - первого царя из рода Романовых. Он покончил со «Смутой», усовершенствовал законодательство, в том числе земельное, навел порядок в пользовании земельными участками и во внутреннем устройстве страны.

## Материалы исследований

Межевые мероприятия, проводимые по сыску поместных окладов, выявили необходимость в создании земельного законодательства, которое четко бы регулировало слишком запутанные земельные отношения феодального государства. Все это было использовано при подготовке «Соборного уложения» 1649 г., в состав которого в качестве важнейшей части вошел первый в истории России свод межевых законов (2).

В Соборном уложении, принятом царем Алексеем Михайловичем (1645–676 гг.), было названо два основных вида межевых действий:

1. Спорное и бесспорное межевание земель, еще не межеванных писцами.
2. Спорное и бесспорное восстановление межевых знаков.

В его содержании определялись меры наказания за порчу межевых знаков, насильственное нарушение землевладения, за неправильные действия землемеров при спорных межеваниях. Кроме того, в «Соборном Уложении» имелось множество статей, определявших порядок отвода и раздела поместий, ведения суда по земельным делам и т. д.

Соборное уложение 1649 г. было первым печатным памятником русского права, изданным в царствование Алексея Михайловича. В XVII и начале XVIII вв. оно несколько раз переводилось на иностранные языки. Согласно соборному уложению, царь обладал верховными правами на все земли государства. Соборное Уложение служило превосходным продолжением предшествующих правовых памятников общегосударственного масштаба — Русской правды и Судебников 1497 и 1530 гг., знаменуя вместе с тем более высокую ступень феодального права, отвечающего новой стадии в развитии социально-экономических отношений, политического строя, юридических норм, судостроительства и судопроизводства Русского государства.

Межевые работы, проводившиеся в соответствии с Уложением, обеспечили определенный порядок в землевладении и землепользовании. Однако в полной мере эта задача не была решена. Поэтому уже в

1679 г. помещиками был поставлен вопрос перед царем Федором (1676–692 гг.), сыном Алексея Михайловича Романова, о проведении единовременного повсеместного межевания для окончательного закрепления прав землевладельцев.

В 1680 г. Федор Алексеевич Романов издал Писцовый наказ, предписывающий проведение валового (сплошного) межевания. Указывалось, что надлежит межевать всю землю сплошь, «... чтоб неописанных и немерных и прописанных земель и угодий не было». Начатые согласно этому Наказу работы не зависели от просьб владельцев и признавались государственной мерой, обязательной для всех землевладений. Однако для выполнения объемной работы не хватало сил и средств. Поэтому следующим Наказом 1683 г., принятым царем Иваном Алексеевичем (1682– 1696 гг.), некоторые положения валового межевания пришлось отменить (1). Новый наказ отличался от прежнего следующими положениями:

1. Наказ не предписывал сплошного, обязательного, межевания земель, а давал право просить каждому землевладельцу о межевании своих земель с разграничением со смежными землями.
2. В Наказе не было правила об обязательном размежевании дач без пропусков по писцовым книгам. Однако вскоре выяснилось, что полное устройство земельных дел в государстве не может быть достигнуто, если межевые действия направлены только на удовлетворение частных интересов. Поэтому в 1684 г. Иваном Алексеевичем Романовым издан еще один Писцовый наказ по проведению всеобщего валового межевания с проверкой прав каждого владельца. Межевание 1684 г. было сплошным, т. е. межевались все земли подряд. Описание и результаты измерений старший землемер заносил на месте в «полевые книги». При межевании производилось описание меж каждой дачи, с указанием длины границ угодий и владений вдоль межи, подробное описание размера и формы межевых знаков и т. д. Валовое межевание продолжалось до 1686 г. и выполняло целый ряд функций: юридическую (укрепление прав владельца на землю); административную (установление единиц государственной территории); хозяйственную (уменьшение невыгодных (в хозяйстве отношений) условий владения и пользования земель); финансовую (создание условий для более правильного обложения населения налогами, повинностями и т. д.)

Таким образом, валовое межевание царя Ивана Алексеевича 1684 г. способствовало развитию землеустройства, технических способов и приемов выполнения работ (1).

Следует подчеркнуть, что писцовые описания царей Романовых, проведенные в 1622, 1649, 1680, 1683, 1684–686 гг., принесли большую пользу государству и имели все признаки землеустройства. Характерно, что в эти годы зарождалась картография, так как существенным дополнением к писцовым книгам, а иногда и основным источником информации для воссоздания границ землевладения, служили русские географические чертежи XVII в. Как правило, они не имели постоянного масштаба по полю изображения и строгого геометрического подобия контурам местности, но содержали значительный объем качественной информации о топографии территории: распаханности и растительности, населенных пунктах и речных сетях, дорогах и принадлежности угодий, их названиях (2).

В 1680–690 гг. в период царствования государей Федора, Иоанна и Петра Алексеевичей была составлена карта земель Москвы, основанная на документах с результатами полевых измерений (6). Если в 1678 г. царь Федор заменил поземельный налог подворным налогом, то Петр Алексеевич (1682–725 гг.) ввел подушную подать. Одновременно с отменой поместного налога отменялась и служебная система Московского государства, основанная на обязанности поместного дворянства нести службу за право пользования землей.

Реформы императора Петра Алексеевича (1682–725 гг.) оказали большое влияние на переустройство поместной системы. Изменение порядка изымания земельных налогов привело к снижению значимости кадастровых описаний и межеваний в целом. Был ликвидирован Поместный приказ, а вместо него Вотчинной коллегии вменялось только разбор дел и укрепление прав на недвижимое имущество, производство межевания по указаниям Сената. По Указу Петра I 1714 г. деление на вотчины и поместья было прекращено. Вместо вотчин и поместий было введено новое понятие «недвижимая собственность» или «имение». Помещики получили право полного и неограниченного распоряжения землей (2). В целях укрепления феодального землевладения и охраны его от дробления в 1714 г. был издан Указ Петра I «О единонаследии в недвижимых имуществах», по которому землевладения должны были переходить по наследству целиком одному из сыновей владельца (в дальнейшем эта система не удержалась).

При Петре I был изменен порядок взимания налогов. С введением подушной подати взамен прежнего налога с земель он значительно упростился, так как отпала необходимость в количественном и качественном учете угодий. Были прекращены кадастровые описания земель с целью их

налогообложения. С одной стороны, это позволяло сократить государственные расходы, а с другой — привело к путанице в земельных отношениях и возникновению новых земельных споров (1). Другим важным преобразованием императора Петра I стала секуляризация (изъятие в пользу государства) части монастырских, церковных земель. Был издан ряд указов, ограничивающих рост их землевладений. Секуляризация земель укрепляла экономику Российского государства и изменила соотношение различных форм феодального землевладения в пользу государства.

Следует отметить, что в 1721 г. Петр I заменил Поместный приказ, главное межевое учреждение России, просуществовавшее 150 лет, Вотчиной коллегией. К Вотчинной коллегии как к равноправному с другими коллегиями центральному учреждению перешли функции поместного приказа по дворянскому землевладению. Вотчинная коллегия осуществляла ведение «неспорных дел» и «спорных дел». В царствование Петра I, всецело занятого решением политических задач, в межевании появились усовершенствованные приемы межевой техники (2). Петр I уделял внимание подготовке кадров — землемеров и геодезистов. В 1701 г. в Москве была учреждена школа математических и навигационных наук. Выпускники школы принимали участие не только в повсеместных межевых работах, но и участвовали в знаменитых географических экспедициях, которые совершили целый ряд известных открытий.

В 1715 г. по инициативе императора Петра I начались картографические работы по созданию общей (генеральной) карты России и партикулярных карт на отдельные губернии страны. Эти работы продолжались до середины 40-х годов XVIII в. и закончились в 1740 г., уже после смерти Петра I, в царствование императрицы Анны Иоанновны (1730–740 гг.). В результате был составлен первый в истории государства Атлас земель России, планы Москвы и Санкт-Петербурга (1731–739 гг.)

Однако к середине XVIII в. земельные отношения в государстве были повсеместно расстроены, так как со времени последнего валового межевания по Писцовому наказу 1684 г. прошло почти 70 лет, в течение которых множество появившихся земельных владений оставались без утвержденных границ, а старые дачи тоже потеряли свои межи (1). Поэтому императрица Елизавета Петровна (1741–761 гг.) в 1752 г. издала Манифест о межевании земель. Была создана «Особая комиссия». Для проведения межевания были учреждены: Главная Межевая Канцелярия с чертежной при Сенате, Московская губернская Канцелярия, партии межевщиков и геодезистов. В мае 1754 г. императрица Елизавета Петровна утвердила «Инструкцию межевщикам», согласно которой межевание признавалось государственным делом, не зависящим от желания или просьб отдельных частных лиц. Инструкция существенно изменила вид, содержание и количество межевых актов. Вводился новый документ — «Межевой журнал», в который должны были вноситься данные о всех изменениях границы. Затем на каждую дачу составлялся «геометрический план», заменивший собой прежний писцовый чертеж. К плану прилагалась «Межевая книга», включающая описание границ и площадей земель, показанных на плане. Велась также «Полевая записка», сходная по содержанию и форме с «Межевой книгой» (2). В 1755 г. по Указу императрицы Елизаветы Петровны начались работы по межеванию Московской губернии, а затем и за ее пределами. Работы начались с дач, входящих в городскую черту, затем — на уездные земли. Межевание шло по округам, а в округах — по владениям. Каждый округ, состоявший из нескольких дач, имел свой номер, а каждое владение обозначалось литерой (буквой). В течение 11 лет было обмежевано всего 359 дач, площадью 57 319 десятин.

Неустроенность земельных отношений в стране и неудачная попытка межевания по Инструкции 1754 г. заставили правительство изменить подход к межеванию. Указом от 20 февраля 1765 г. императрица Екатерина II (1762–796 гг.) учредила особую Комиссию о государственном межевании, которой предписывалось подготовить, с учетом недостатков Инструкции 1754 г., «Проект основных правил Государственного межевания». Этот проект лег в основу изданного 19 сентября 1765 г. «Манифеста о Генеральном межевании», а затем и «Генеральных правил». Согласно этим документам, все земли в ходе межевания закреплялись за их фактическими владельцами (1).

Генеральное межевание под пристальным вниманием Екатерины II шло довольно успешно. К 1796 году было обмежевано 24 губернии. Генеральные правила устанавливали так же порядок покупки землевладельцами казенных земель, включающих в себя почти 100 тыс. дач, на площади около 100 млн десятин. При проведении Генерального межевания выяснилось, что границы отдельных владений в пределах дачи не устанавливаются, и они могли быть разных форм: дворянские, государственные, крестьян, священнослужителей, ямские и т. д. Между ними часто возникали споры по поводу меж, что вызывало необходимость уже в ходе Генерального межевания поставить перед правительством вопрос о проведении следующего этапа — специального межевания землевладений внутри дач. Уже в 1767 г. императрицей Екатериной II был установлен особый вид межевания,

названный «специально-коштным» межеванием через землемеров генерального размежевания земель», который проводился по просьбам землевладельцев и за их счет (2).

В 1806 г. императором Александром I были изданы «Особые правила специального размежевания через уездных землемеров». Однако, специальное межевание не получило широкого распространения, так как стоило заказчикам довольно дорого. К тому же, оно не было достаточно обеспечено кадрами и инструментами. Тем не менее, императором Николаем I в 1836–839 гг. были приняты «Правила полюбовного специального размежевания непосредственно или через посредников», в качестве которых выступали землемеры.

Специальное межевание стало считаться обязательным и должно было проводиться в установленные сроки. За 30 лет было обмежевано 537 дач, общей площадью 90 млн десятин (1). Помимо Генерального и Специального межеваний проводились особые межевания земель государственных крестьян и крестьян различных ведомств для уравнивания наделов сельских обществ до устанавливаемого размера и определение размера оброка в государственную казну.

В связи с проведением большого объема межевых работ императрицей Екатериной II в 1779 г. для подготовки специальных землемерных кадров при Межевой Канцелярии в Москве была учреждена землемерная школа, названная «Константиновской» (в честь ее попечителя — Великого Князя Константина (сына Павла I и внука Екатерины II)). В 1819 г. при императоре Александре I школа была переименована в Константиновское землемерное училище, а в 1835 г. императором Николаем I преобразовано в Константиновский межевой институт. Император Николай I очень внимательно следил за подготовкой воспитанников в этом институте и посещал его с целью проверки два раза, в 1849 г. и в 1851 г. (3).

В 1835 г. ввиду предстоящего специального межевания земель и с учетом возрастающей потребности в землемерных кадрах при Межевой канцелярии была создана Школа чертежников, позже названная школой межевых топографов. В 1843 г. в 15 губерниях России при уездных училищах были учреждены «дополнительные классы элементарного землемерства». Таким образом, в России в XIX веке под патронажем Дома Романовых постепенно сложилась целая система землеустроительного образования, которая в основном обеспечивала потребности в межевых работах.

Генеральное и специальное межевания составили целую эпоху в развитии землеустройства в России. По 34 губерниям за 100 лет было размежевано около 2 млн дач на площади 275 млн десятин (301 млн га). Генеральное и Специальное межевания внесли большой вклад в развитие наук о земле, стали существенной частью аграрных реформ в России, в значительной степени способствовали развитию экономики страны (1).

В первой половине XIX века политическое и экономическое развитие России стало серьезно отставать от европейских стран. Производительные силы страны были скованы господством феодальных производственных отношений. Крепостническая система стала тормозом в развитии не только сельского хозяйства, но и всех других отраслей экономики. Многочисленные попытки наиболее перспективных представителей дворянства изменить земельное устройство не имели успеха. Восстание декабристов 14 декабря 1825 года, повсеместные крестьянские волнения, развитие прогрессивных идей в среде дворянства и экономическая ситуация в стране вынудили императора Александра II и правительство провести очередную реформу, которую современники назвали «Великой». В этой связи, 19 февраля 1861 года вышло «Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости» и издается «Манифест о крестьянской реформе». Согласно этим документам крепостное право на крестьян в различных селениях и на дворовых людей отменялось навсегда. Крестьянам, вышедшим из крепостной зависимости, предоставлялись личные и имущественные права свободных сельских обывателей.

Объективная необходимость реформы крепостного права содержалась в самом феодальном строе России, но непосредственной ее причиной стало внешнее обстоятельство — поражение в войне и угроза потери престижа. Поэтому инициатором реформы выступили те, кого это прежде всего касалось, — император и его ближайшее окружение, опасавшиеся за позицию лидеров своего класса. Реформа прошла семь этапов. Первый этап — ожидание инициативы. В первые, месяцы царствования императора Александра II все внимание было приковано к завершению Крымской войны после падения Севастополя. В манифесте от 19 марта 1856 г. объявлялось, что потери будут компенсированы возможностью провести внутренние реформы. Но Александр II сказал, что «существующий порядок владения душами не может оставаться неизменным. Лучше начать уничтожение крепостного права сверху, нежели дожидаться того времени, когда оно начнет само собой уничтожаться снизу». Таким образом, император сам открыто заговорил об отмене крепостного права. Но он хотел, что- бы отмена была не от него, а от самих дворян. Он писал великой

княгине Елене Павловне в конце 1856 года: «Я выжидаю, чтобы благомыслящие владельцы населенных имений сами высказали, в какой степени полагают они возможным улучшить участь своих крестьян» (7).

Второй этап назвали «организованной инициативой». По совету Великого князя Константина царь воспользовался ситуацией в Прибалтике. Литовские дворяне были недовольны существующими правилами, которые регулировали их взаимоотношения с крестьянами, и хотели эти правила отменить. Литовские дворяне написали царю о желании освободить их крестьян без земли.

Третий этап заключался в распространении «почина».

Четвертый этап — в новой концепции реформы, в которой было предложено рассмотреть вариант освобождения крестьян с землей.

Пятый этап — в образовании редакционной комиссии при Главном комитете, которая предложила крестьян лично освободить и за это не платить. Крестьян освободить с землей, но взять выкуп и за усадьбу, и за эту землю (надел). Государство поможет выкупу, взяв на себя роль посредника. Переход сократить до минимума — до двух лет, барщину уничтожить через несколько лет, за основу взять оброк. После освобождения с землей крестьяне организуют свое самоуправление на базе общины.

Шестой этап заключался в учете условий. С марта по октябрь 1860 года Комиссия дорабатывала основной проект. Вместо единой модели реформы в проекте предусматривались варианты этой модели для разных полос и зон империи. Это позволяло полнее учесть интересы дворян.

Седьмой этап состоял в утверждении проекта в Главном комитете. 19 февраля 1861 г. император Александр II подписал «Положение» и «Манифест». 1 марта 1861 года Манифест о реформе был объявлен (7).

Землеустроительные мероприятия включали в себя следующие действия:

1. определение размеров земельных наделов;
2. установление повинностей земельных наделов;
3. составление Уставных грамот;
4. определение размера выкупных платежей;
5. отвод земельных наделов;
6. разверстание крестьянских земель и их владений.

В течение первых 2- лет требовалось выполнить работы, необходимые для составления Уставных грамот. В течение 6 лет шла разверстка помещений и крестьянских земель. На 3-м этапе работ происходил постепенный перевод крестьян на выкуп, сопровождавшийся составлением и выдачей специальных актов — «данных» (2).

Практически повсеместно землеустройство бывших помещичьих крестьян осуществлялось самими помещиками. По различным причинам государство отказалось от проведения землеустройства, ограничиваясь назначением мировых посредников, на которых возлагались надзор, санкционирование действий помещиков и урегулирование их отношений с крестьянами.

Государственный землеустроительный аппарат, находившийся в составе Министерства государственных имуществ, проводил землеустройство только удельных и государственных крестьян в соответствии с указами. Были изданы

«Особые правила о порядке межевых действий». Однако они имели силу лишь для государственных служащих. Помещики же, проводившие землеустройство в своих имениях, ими почти не пользовались. Они отдавали крестьянам земли худшего качества, размещали наделы так, чтобы крестьяне были в постоянной зависимости от них. Землеустройство стало механизмом передачи значительной части крестьянских земель во владения помещиков в виде отрезков (1).

В результате проведения реформы 1861 года в России сложились три основных категории землевладений:

1. Частновладельческие;
2. Надельные;
3. Казенные, монастырские, церковные, земли различных государственных учреждений и общественных организаций.

Пореформенное землеустройство для указанных категорий землевладений решало различные задачи, но общим для него было, с одной стороны — всемерная защита землевладений, с другой — создание условий для капиталистического развития деревни. Классовое расслоение крестьянства сопровождалось концентрацией земель. Периодические переделы земель внутри сельских обществ, выдачи купленных, дарственных, арендуемых земель были связаны с проявлением землеустроительных действий (1).

Таким образом, землеустройство периода правления императоров Александра II и Александра III, а затем и Николая II, как средство территориальной организации сельскохозяйственного производства, способствовало проникновению в деревню капиталистических земельных отношений, в том числе значительному увеличению земельного оборота, распаду дворянской земельной собственности, переходу ее части к другим сословиям, прежде всего, купцам и богатым крестьянам, к росту аренды земли и т. д.

За 1863–1902 гг. было заключено около 2 тыс. сделок на продажу 16,4 млн десятин земли при постоянном росте ее цены. Абсолютное большинство сделок было связано с последующим проведением землеустройства, которое активно способствовало ускоренному развитию капитализма в России (2).

К началу XX века, несмотря на достигнутые успехи в промышленности, Россия оставалась страной с резким преобладанием аграрной экономики. Почти 75 % населения страны было занято в сельском хозяйстве, которое находилось на весьма низком уровне, особенно в хозяйствах мелкого крестьянства, где имели место примитивные орудия труда и недостаток удобрений.

Поэтому императором Николаем II и Председателем Совета Министров П. А. Столыпиным была начата земельная реформа. Они считали главной причиной сельскохозяйственной отсталости страны не наличие помещичьего землевладения, а общинную форму землевладения с ее уравнильским землепользованием, круговой порукой. К тому же, община сдерживала предпринимательство, лишала крестьянина самостоятельности в производстве, в социальном переустройстве жизни. В связи с этим, в мае 1906 г. съезд уполномоченных дворянских обществ вносит правительству предложение о предоставлении права выхода крестьян из общины и закрепления за ним имеющейся общинной земли, о перераспределении крестьян в восточные районы, о деятельности Крестьянского банка по созданию земельного фонда за счет приобретения земель у крупных землевладельцев и продажи ее крестьянам. Таким образом, выработанная П. А. Столыпиным и одобренная императором Николаем II концепция перехода к частному землевладению посредством изменений земельных отношений в сельской общине, стала воплощаться в жизнь через проведение повсеместного землеустройства (4).

Императором Николаем II был издан пакет земельных законодательных актов, направленных, с одной стороны, на укрепление прав крестьянских землевладений через расширение Крестьянского поземельного банка, с другой — на ликвидацию сельской общины и реформирование наделного землевладения.

Это следующие земельные законодательные акты:

1. Указ о землеустроительных комиссиях от 4 марта 1906 г.
  2. Указ о продаже удельных земель от 12 августа 1906 г.
  3. Указ о продаже казенных земель малоземельным крестьянам от 27 августа 1906 г.
  4. Указ о снятии с крестьян сословных ограничений от 5 октября 1906 г.
  5. Указ о землеустройстве от 9 ноября 1906 г.
  6. Закон о землеустройстве от 14 июня 1910 г.
  7. Положение о землеустройстве от 29 мая 1911 г.
  8. Указ о залоге крестьянских земель Крестьянскому поземельному банку от 20 августа 1911 г.
- Существо Указа от 4 марта 1906 г. «О землеустроительных комиссиях» определялось его 4 статьей: «в обязанность уездным землеустроительным комиссиям вменяется выяснение способов удовлетворения нужд Крестьянскому банку в операциях его по данному уезду. В круг ведения землеустроительных комиссий входят следующие действия: облегчение нуждающимся крестьянам переселения на свободные земли; содействие сельским обществам в установлении более совершенных способов пользования наделными землями; полюбовное разверстание чересполосных угодий, а также различных видов общего пользования сельскохозяйственными угодьями; разделение крупных сельских обществ на более мелкие хозяйственные единицы и содействие к расселению крестьян на запольные земли с выдачей им безвозвратных на тот предмет пособий; посредничество между крестьянами и частными землевладельцами при полюбовном в порядке обоюдных уступок разрешении земельных споров» (1).

Центральное место занимал Указ от 9 ноября 1906 г. «О землеустройстве». Этот указ был направлен на создание частной собственности на наделных землях через ликвидацию сельских общин.

По данному Указу, каждый домохозяин, владеющий наделной землей на общинном праве, может во всякое время требовать укрепления за собой в личную собственность причитающуюся ему часть из означенной земли» (статья 1). Выход с землей из общины, таким образом, раскрепощался окончательно. Но чтобы поощрить переход общины к собственности и ее распад, правительство

предоставило право выделяющимся из обществ, не производившим переделов в течение 24 лет, укрепить за собой все количество земли, находившейся в фактическом пользовании выделяющихся (статья 2).

В этой связи осуществление устройства личной земельной собственности в форме хуторов и отрубов возлагалось на землеустройство, становившееся основным правительственным рычагом в деле проведения реформы (3).

Задачи, возлагавшиеся на землеустройство, вели к ликвидации сельской общины как пережитка феодально-крепостнического строя, как крестьянской организации с низким уровнем техники и экстенсивным хозяйством. Собственник стремился не только индивидуализировать, но и так расположить землю, чтобы насовсем изжить общность и чересполосность владений и по возможности выделить ее в один участок. Закон 1910 года как раз и предоставил право выдела земель к одному месту. Он не только предоставлял, но и всемерно поддерживал такие формы землевладения, которые в максимальной степени индивидуализируют и разобщают территорию. Такими формами были хутора и отруба. Эти формы готовыми в общине не были, их надо было создавать вновь. Эта роль и выпала землеустройству. Оно должно было выступать не только в качестве орудия, уничтожающего общину, но и организовывать хутора и отруба как формы нового (капиталистического) устройства землевладения. Организация этих форм землевладения (хуторов и отрубов) и были главной задачей и главным видом землеустроительных действий, осуществляемых под патронажем Императора Николая II.

В результате проведения первого этапа реформы, около 200 тыс. семей получили в личное владение около 2 млн десятин земли. Крестьяне были освобождены от выкупных платежей, обрели право свободного выхода из общины. Они могли получить свободные казенные земли в Европейской России, откупать участки у помещиков с помощью ссуд Крестьянского банка. Срок возмещения устанавливался в 50 лет с очень низким процентом, причем уплату части процентов брало на себя государство. В то же время, наделная земля не могла быть продана лицу другого сословия, не могла быть продана за личные долги, не могла быть завещана иначе, чем по существующим правилам. Воспрещалась концентрация в одних руках более шести наделов. Обычный размер участка у середняка равнялся 14–6 десятинам (1 десятина = 1,1 га). Нельзя не восхититься мудрой экономической политикой правительства императора Николая II, которая исключала возможность применения коррупции.

При поддержке банка, крестьянами было приобретено и благоустроено свыше 200 тыс. хуторских хозяйств. С 1906 по 1910 г. крестьяне сверх земель, полученных от общины, приобретали дополнительно свыше 6 млн десятин. Если к моменту реформ в 47 губерниях Европейской России было почти 15 млн наделных дворов, то в 1917 г. из этого количества подали заявление о выходе из сельских общин почти 6 млн домохозяев, т. е. свыше 40 % от их общего количества. К 1 января 1916 г. на земле успели укрепиться 2,3 млн домохозяев, получивших в общей сложности 26 млн 583 тыс. десятин земли. Причем, из этого количества 15 млн 374 тыс. десятин приходилось на хутора. Между

1908

и 1915 гг. 914 тыс. единоличников продали свои наделы другим крестьянам. Часть из них переселилась за Урал, часть — оставила деревню и переселилась в города.

В итоге землеустроено 2 млн 286 тыс. крестьянских дворов, из них 1 млн 156 тыс. дворов, землеустроенных на хуторах и отрубках, что составляет 54,7 % к общему числу землеустроенных дворов (4).

## **Выводы**

Таким образом, земельная реформа императора Николая II, осуществленная под руководством П. А. Столыпина, способствовала ускоренному развитию аграрного сектора экономики России. 42 % столыпинских хуторян позволили к 1914 г. иметь в стране запас в 900 млн пудов хлеба, на который Россия жила всю первую мировую войну и в годы гражданской войны (1918 —1921 гг.). Это — поистине триумф земельной реформы П. А. Столыпина и в целом земельной политики императора Николая II.

## **Список литературы**

1. Вехи Российского землеустройства: Время, события, люди / сост. С. Н. Волков.—М.:2000. —223 с.
2. Волков С. Н. История землеустройства в России: опыт тысячелетия. —М.: ГУЗ, 2011. — 656 с.
3. Волков С. Н. Землеустройство / С. Н. Волков. —М.: ГУЗ, 2013. —992 с.
4. Косинский В. В. Столыпинская земельная реформа. —М.: ГУЗ, 2000. —27 с.
5. Кулюгин А. И. Правители России. —Издание 3-е. М.: ЗАО «Славянский дом книги». — 2006. —С. 269–70.

6. Кусов В. С. Земли современной Москвы при государях Иоанне и Петре. —М.: 1998. —С. 2.
7. Попов Г. «Знание —Сила», № 4, 1987. —с. 82–5.

Информация об авторе

**Владимир Косинский**, доктор экономических наук, профессор кафедры по землеустройству, директор Музея истории землеустройства, заслуженный работник культуры Российской Федерации, почетный землеустроитель России. 105064, г. Москва, ул. Козакова, 15, ГУЗ, тел. +79153393545 Email: [kosinskij1@mail.ru](mailto:kosinskij1@mail.ru)