

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДЕГРАДИРОВАННЫХ ЗЕМЕЛЬ ДЛЯ РАЗВИТИЯ УСТОЙЧИВОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЕГИОНАХ ЛАТВИИ И БЕЛАРУСИ

Александр Помелов

Республиканское унитарное предприятие «Проектный институт Белгипрозем»

В статье рассматривается основная идея проекта, заявляемого в Программу ЕС, посвященную трансграничному сотрудничеству Латвии, Литвы и Беларуси, а также единая методология его реализации, основанная на сотрудничестве местных и региональных органов власти и использовании инновационных технологий: актуальных данных дистанционного зондирования (космоснимков, аэрофотоснимков и снимков с беспилотных летательных аппаратов), земельно-информационной системы, GIS и WEB-технологий.

Ключевые слова: землеустройство, устойчивое землепользование, деградация земель, трансграничное сотрудничество

Введение

Трансграничные проблемы землепользования в Латвии и Беларуси обусловлены относительной удаленностью территорий, расположенных вдоль границы этих стран, более низкой плотностью населения и протяженностью инженерной инфраструктуры. Эти факторы затрудняют или, по крайней мере, делают специфическим управление устойчивым землепользованием со стороны местных и региональных органов власти.

Как свидетельствуют данные государственного земельного кадастра Республики Беларусь (GZK, 2016) состав и структура земель приграничных регионов отличается от средних показателей по стране более высоким удельным весом деградированных и деградирующих земель. Основными процессами деградации здесь являются: зарастание сельскохозяйственных земель древесно-кустарниковой растительностью и сорняками, водная эрозия этих земель, наличие неиспользуемых земель, например бывших выработанных карьеров, поврежденных неиспользуемых капитальных строений и др.

Обсуждение проблемы единой методологии борьбы с деградацией земель с коллегами из Каунаса, Елгавы и Минска в ходе нескольких научно-методических конференций «BALTIC SUREYING» привело к осознанию необходимости подачи совместной заявки в Программу трансграничного сотрудничества Латвия-Литва-Беларусь и реализации пилотного проекта на рассматриваемую тему.

Предлагаемый проект направлен на улучшение сотрудничества местных и региональных органов власти Латвии и Беларуси путем внедрения единой методологии и инновационных технологий в целях обеспечения устойчивого землепользования на трансграничных территориях.

Дискуссия и результаты

Прежде, чем приступить к изложению сущности (основной идеи проекта) необходимо рассмотреть несколько теоретических вопросов, например, современную структуру землеустройства (рис. 1).

При этом слово «землеустройство» на английский язык предлагается переводить как «Land Development» или «Land Sustainable Development» или «Land Use Sustainable Development», а под словом «Land» понимать то, что понимается, например, в Земельном кодексе Швеции (Land Code, 1998), то есть земную поверхность вместе с неразрывно связанными с ней объектами, часть которой (земельный участок) в гражданских кодексах многих стран называется недвижимостью.

Под устойчивым землепользованием здесь понимается использование земель, приносящее полезный экономический, социальный, экологический и иной результат, то есть (другими словами) социально-экономически эффективное использование земель при соблюдении экологических требований и ограничений землепользования, установленных законодательством. Следует отметить, что последнее является в Беларуси проблемой.

В числе многих задач и функций землеустройства выделим борьбу с деградацией земель, которая красной нитью проходит по всей предлагаемой структуре землеустройства. При этом под деградацией понимается снижение качества до определенного состояния, а деградированными землями считаются те, где снижение качества произошло до степени, не позволяющей их использовать по целевому назначению (Kodeks o zemle, 2008).

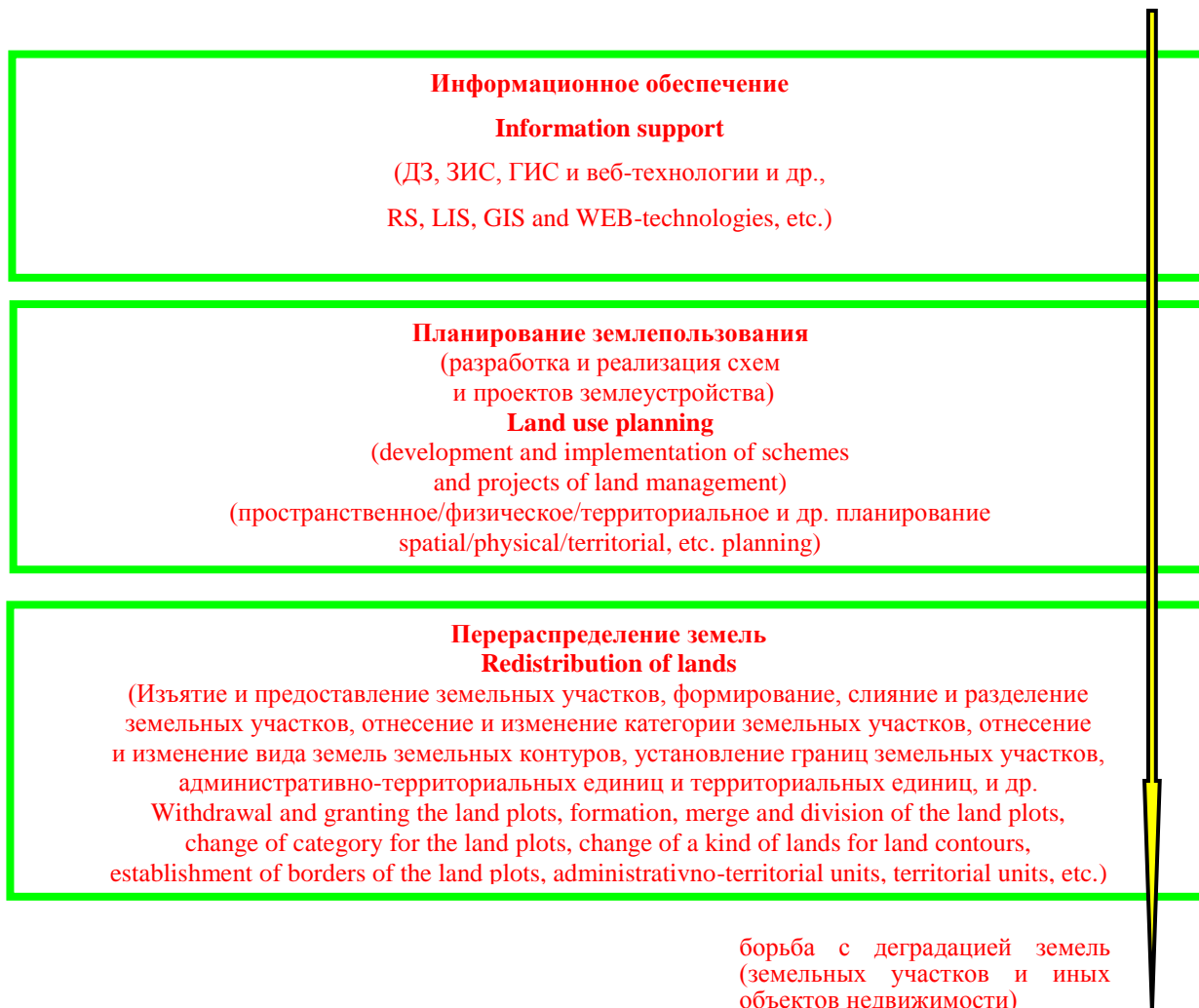


Рис. 1. Современная структура землеустройства (Pomelov, 2013)

Из вышеизложенного следует, что под деградацией земель предлагается понимать не только деградацию сельскохозяйственных земель, а деградацию недвижимости в целом. Другими словами, если развалилось здание или сооружение, под строительство и обслуживание (эксплуатацию) которого предоставлялся (использовался) соответствующий земельный участок, то следует говорить о деградации не только указанного объекта, но и о деградации земельного участка в целом (Pomelov, 2014)

Борьба с деградацией земель в порядке землеустройства направлена не только на обеспечение устойчивого землепользования и решение задач разных стран как сторон Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и деградацией земель, но и будет способствовать решению многих трансграничных проблем и развитию сотрудничества местных и региональных органов власти соседних стран в этой области.

Основная идея предлагаемого проекта на территории Беларуси, который намечается реализовать в 2018-2019 гг., экспертами из этой страны, и, как мы надеемся, в Латвии, исходит из вышеизложенного. Заявку планируется дооформить осенью текущего года. Предполагается, что партнерами проекта со стороны Латвии будут Латвийский сельскохозяйственный университет в г.Елгава (главный партнер и заявитель) и Лудзенское самоуправление (г.Лудза); со стороны Беларуси – Общественное объединение «Земельная реформа» (г.Минск) и Полоцкий районный исполнительный комитет (г.Полоцк, Витебской области). Причем потенциальные участники проекта из указанных стран надеются на подключение к проекту и литовских коллег.

В соответствии со схемой, приведенной на рисунке 1 планируется следующее (алгоритм, дорожная карта):

1. выбор и обоснование объекта для реализации пилотного проекта в Беларуси – территории Озеровщинского сельского совета Полоцкого района Витебской области площадью 135 кв.км (сделано на стадии подготовки заявки);

2. подбор (приобретение) на территорию объекта актуальных данных дистанционного зондирования Земли высокого и сверхвысокого разрешения: космоснимков (с пространственным разрешением до 50 см), аэрофотоснимков (до 30 см), снимков с беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) + организация и проведение установочного семинара в г.Минске и участие в установочном семинаре в г.Лудза (январь-май 2018);
3. выявление и картографирование на территории Островщинского сельсовета объектов деградации: земельных участков, земельных контуров, зданий и сооружений и т.д. (июнь-август 2018 г.);
4. разработка (согласование и утверждение) на территорию объекта документа планирования землепользования: схемы землеустройства или ее части, определяющей перспективы целевого назначения и характера использования выявленных ранее деградированных объектов (октябрь 2018 г. – март 2019 г.);
5. практическая реализация документа планирования землепользования на примере (пилотных объектов) 1-2 объектов путем осуществления имеющихся рабочих проектов охраны и улучшения земель (борьбы с их деградацией) + организация и проведение итоговой научно-практической конференции в г.Новополоцке (ПГУ) Полоцкого района Витебской области, участие в итоговой научно-практической конференции в г.Елгава (ЛСХУ), публикации и иные мероприятия (апрель-сентябрь 2019 г.)

Для реализации последнего пункта предварительно намечены следующие объекты (рис. 2): два земельных участка, площадью соответственно 4,7 га + подъездная дорога (0,7 га) и 6,5 га, предоставленные решением Витебского областного исполнительного комитета от 30.07.2012 № 467 во временное пользование ОАО «Строительно-монтажный трест № 16, г.Новополоцк» для разработки месторождения песка по объекту «Разработка и рекультивация месторождения песка «Венцово»».



Рис. 2. Объекты деградации земель, предполагаемые к рекультивации

Материалы оформлены Дочерним унитарным предприятием «Витебскгипрозем». Кадастровые номера участков 223884800001000127 (дата регистрации права 05.09.2012) и 223884800001000124 (27.01.2012). Срок пользования карьерами истекает в 2016 г. и 2017 г., а в соответствии с имеющимися проектами их предполагается рекультивировать: 1) – под водный объект, 2) – под лесные земли.

Актуальность проблемы обусловлена тем, что если эти карьеры вовремя не рекультивировать, то кроме прямого экологического вреда из-за их расположения непосредственно на берегу р. Западная Двина (Даугава), возрастают риски, как свидетельствует практика, использования их местным населением как места складирования отходов (свалки), что еще усилит экологический вред, наносимый как на территории Беларуси, так в Латвии (бассейновый принцип).

Для популяризации идей проекта среди руководителей и специалистов местных и региональных органов власти, землепользователей, населения и всех иных заинтересованных, внедрения их в учебный процесс, обмена опытом, использования единой методологии и координации работы

специалистов обеих стран, кроме рабочих поездок намечено проведение семинаров и научно-практических конференций (г.Елгава, г.Минск, г.Лудза, г.Новополоцк), на которые будут приглашены руководители и специалисты органов власти, представители специализированных организаций и индивидуальных предпринимателей, учащихся, землепользователей и общественности и иные заинтересованные. Еще планируются публикации в местных и национальных СМИ и Интернете, издание специальной литературы и планово-картографических материалов.

Выводы и предложения

На основании изложенного автор убежден в эффективности предлагаемого проекта. Единая методология борьбы с деградацией земель и управления устойчивым землепользованием на трансграничных территориях с внедрением инновационных технологий реально будут способствовать взаимодействию специалистов местных и региональных органов власти в Латвии и Беларуси при решении стоящих перед ними актуальных вопросов.

Кроме того, в Беларуси по результатам проекта силами УП «Проектный институт Белгипрозем» планируется апробировать технологию актуализации и модернизации ЗИС Полоцкого района (на территории Островщинского сельсовета) в части дополнения ее содержания данными о деградированных землях, перспективах развития территории (документами планирования землепользования или их частями) и результатах государственного контроля за использованием и охраной земель (Bichanina, Pomelov, 2015).

В целях обеспечения возможности дистанционного доступа через сеть Интернет к разработке и ознакомлению с проектом и, затем, к управлению устойчивым землепользованием всех заинтересованных, в том числе местных и региональных органов власти, землепользователей и общественности, предполагается активно использовать, а по результатам проекта модернизировать имеющийся Геопортал ЗИС Республики Беларусь, созданный и эксплуатируемый названным выше предприятием.

Таким образом возникнут новые предпосылки внедрения результатов проекта в практику.

References

1. Bichanina A., Pomelov A. (2016) About improvement of the state control of use and protection of lands. Journal «Zemlya Belarusi», № 1, p. 30-34 (in Russian)
2. Gosudarstvennyy zemelnyy kadastr (GZK) Respubliki Belarus po sostoyaniyu na 01.01.2016. gki.gov.by/press_service/publishing/sb_gzk/e6383acad24c8639. (in Russian)
3. Kodeks Respubliki Belarus o zemle ot 23 iyulya 2008 g. Nacionalnii reestr pravovih aktov. No. 2/1522. (in Russian)
4. Land Code. Swedish Land and Cadastral Legislation, Stockholm: KTH, 1998. 330 p.
5. Pomelov A. (2013) Land resources structuring and land use management Belarus. Minsk. 528 p. (in Russian)
6. Pomelov A. (2014) Land management against land/real estate degradation. *International scientific journal Baltic surveying*, p.60-66.
7. Yatsukhno V.M., Pomelov A.S. (2014). Sustainable management of land resources. V kn.: Strategy for Sustainable Development of Belarus: the ecological aspect. "FUainform". Minsk: p. 198-205 (in Russian)

Information about author

Alexander Pomelov, candidate of economic science, docent, deputy chief engineer for science republican unitary to an instit of the Design Institute Belgiprozem enterprise. 86/3 Kazinets str. Minsk 220108 BELARUS, +375 29 6102730, e-mail: pomelov@mail.bn.by